

SOCIÉTÉ FRANÇAISE DE FINANCES PUBLIQUES

Procès verbal de l'Assemblée générale extraordinaire du 27 mars 2014
Faculté des sciences juridiques et politiques, Lille, salle du CRDP

Membres présents ou représentés : M. Robert HERTZOG, Président honoraire ; M. Gilbert ORSONI, Président ; MM. Etienne DOUAT, Marc LEROY, Vice-présidents ; M. Jacques SAUREL et Mme Céline VIessant, trésorier et vice-trésorier ; Mme Corinne DELON-DESMOULIN, Chargée de la communication ; M. Alexandre GUIGUE, responsable de la section Doctorants ; Mme Antoinette HASTINGS, Secrétaire général adjoint ; Mmes Katia BLAIRON, Aurélie DORT, Stéphanie FLIZOT, Mirza RISQWAIT ; MM. Aurélien BAUDU, Fabrice BIN, Jean-François BOUDET, Gil DESMOULIN, Eloi DIARRA, Vincent DUSSART, Thierry LAMBERT, Michel LASCOMBE, Xavier VANDENDRIESSCHE et Eric OLIVA.

Remarque préalable : en raison d'un problème informatique lié à l'absence de réception de la convocation (pourtant adressée à tous par Xavier Cabannes à deux reprises) par un nombre important de membres de la SFFP, l'Assemblée générale est transformée en réunion d'information. L'ordre du jour prévu dans la convocation à l'AG est suivi :

Début 17h30

1. Projets de colloques

- Le Président Gilbert Orsoni commence par la présentation du colloque de la SFFP envisagé pour le début d'année 2015 à Paris sur **Les finances publiques : quelle place pour demain ?** Sont évoqués, dans la continuité du projet dégagé lors du conseil d'administration du 20 janvier, les principales thématiques ainsi que différents intervenants pressentis.
- Marc Leroy présente ensuite son projet de colloque sur Le financement des politiques publiques, prévu les 25 et 26 septembre 2014 à Reims. Principales thématiques : approche des politiques sectorielles en France (économie, protection, social, transport, éducation, etc.) ; approches comparatives en Europe, fédéralisme, hors Europe.

Une information est également donnée sur un prochain colloque à Aix, les 21 et 22 novembre 2014, en collaboration avec Toulouse sur La territorialité de l'impôt sous la responsabilité de Thierry Lambert

2. Dictionnaire encyclopédique des finances publiques

Le contexte est rappelé par le président Gilbert Orsoni : une proposition a été faite en début d'année 2014 au Président Loïc Philip par le directeur d'Economica de renouveler l'édition papier du Dictionnaire. Cette annonce a été accueillie très favorablement lors du dernier Conseil d'administration de la SFFP où le Président Philip en avait fait part.

L'idée est donc retenue de constituer prochainement une équipe de pilotage avec désignation de responsables de rubriques et composition d'équipes de rédacteurs. Les éléments du

dictionnaire précédent en possession du Président Robert Hertzog ainsi que du professeur Michel Lascombe seront mis à la disposition du bureau.

Une discussion est engagée autour de la question de la rémunération, ne serait-ce que symbolique, des contributeurs : après échanges, une position consensuelle se dégage en faveur d'une rémunération réservée aux seuls doctorants. Sont envisagés également un appel à souscription ainsi que l'achat d'exemplaires par la SFFP pour en améliorer la diffusion.

Un courrier sera adressé prochainement à l'ensemble des membres de la SFFP à propos du Dictionnaire.

3. Prix de thèse

Pour commencer Jacques Saurel rappelle aussi le contexte : difficultés rencontrées avec le précédent prix Bercy ; décision en 2013 de remettre un prix de la SFFP en plus du prix Bercy. Actuellement sept thèses sont parvenues pour le prix 2014 (4 en 2013, 3 en 2014), la date limite d'envoi étant le 1^{er} mai 2014, la remise du prix devant avoir lieu d'ici la fin du mois de juin. Une discussion s'engage à propos de l'organisation de ces prix de thèse, notamment quant aux relations avec Bercy. Il est convenu qu'un contact sera repris prochainement par Gilbert Orsoni avec Mme Joder pour le Prix Bercy, tandis que la SFFP attribuera également son propre prix. Une suggestion est faite par Eric Oliva de solliciter le Haut conseil des Finances publiques.

4. Situation financière

Présentation par Jacques Saurel du bilan financier 2013. Une attention est apportée sur le paiement des cotisations. Les comptes de résultats 2013 seront soumis au vote lors de la prochaine Assemblée Générale.

5. Questions diverses

Corinne Delon-Desmoulin présente le résultat du travail mené pour que la SFFP soit dotée de nouveaux outils de communication, notamment des pochettes et flyer. Quelques remarques et suggestions sont faites à propos des photos de la pochette qui conduiront à quelques modifications.

La réunion s'achève à 19H00.

Le Président
Gilbert ORSONI

Membres présents : Jean-Luc ALBERT, Aurélien BAUDU, Jacques BUISSON, Xavier CABANNES, Matthieu CONAN, Corinne DELON-DESMOULIN, Etienne DOUAT, Marie-Christine ESCLASSAN, Stéphanie FLIZOT, Matthieu HOUSER, Sébastien KOTT, Thierry LAMBERT, Christian MICHAUD, Gilbert ORSONI, Bernard POUJADE, Audrey ROSA, Jacques SAUREL, Valérie VARNEROT, Céline VIESSANT

Membres ayant donné procuration : Arnaud BELENGUIER, Fabrice BIN, Jean-François BOUDET, Michel BOUVIER, Gil DESMOULIN, Alexandre GUIGUE, Antoinette HASTINGS, Robert HERTZOG, Nicaise MEDE, Luc SAIDJ, Jacques SPINDLER, Charles WALINE

Etait excusé : Jean-Philippe VACHIA

A l'occasion de cette Assemblée générale, le Prix de thèse de la Société Française de Finances Publiques (2500 euros) a été remis à Mme Audrey Rosa pour sa thèse *Solidarité et impôt. Recherche sur les fondements de l'impôt moderne* (université de Toulouse, sous la dir. de Vincent Dussart). A cette occasion Mme Audrey Rosa a présenté les grands axes de sa thèse.

1- Colloque de la Société Française de Finances publiques

Gilbert Orsoni rappelle les circonstances de l'organisation et l'esprit de ce colloque.

Ce colloque se déroulera les 15 et 16 janvier 2015 à Bercy.

Un projet de programme ayant été distribué, une discussion s'engage. Après échanges, il est au final convenu d'une part, de supprimer le projet de seconde table ronde de la première matinée (« Les finances publiques. Des approches thématiques différentes. Les exemples de la dette et des déficits ») et d'autre part, de renforcer le dernier atelier de la première journée portant sur les métiers (« Quels métiers ? Quels enseignements pour quels métiers ?) afin d'intégrer la question des Ecoles nationales et des programmes de concours.

Le programme découlant de ces discussions est en annexe.

2- Dictionnaire encyclopédique des finances publiques

Les éditions Economica souhaitent publier une seconde édition du dictionnaire. Cette édition est programmée **avant la fin 2015**, pour les trente ans de la SFFP.

Gilbert Orsoni doit rencontrer Jean Pavlevski en juillet afin de déterminer le volume définitif de cette seconde édition.

Les responsables de rubrique (premier tableau, ci-dessous) sont chargés d'établir impérativement pour **octobre 2014** :

- la liste des entrées (en faisant un point par rapport aux entrées de la première édition et en déterminant les entrées nouvelles nécessaires) ;
- la liste des contributeurs pressentis (en faisant là aussi un point par rapport aux contributeurs de la première édition) ;
- de procéder à une répartition des entrées en fonction de leur format (tableau 2, ci-dessous).

Une fois que les différentes listes seront reçues (Gilbert Orsoni et/ou Xavier Cabannes), une réunion de tous les responsables de rubrique sera organisée rapidement afin de procéder à une coordination générale (afin notamment d'éviter les doublons dans les entrées).

Coordination générale	Gilbert Orsoni et Xavier Cabannes
Finances de l'Etat	Jean-Luc Albert
Finances locales	Eric Oliva et Antoinette Hastings
Finances sociales	Etienne Douat et Rémi Pellet
Finances des organisations européennes et internationales	Corinne Delon-Desmoulin et Gil Desmoulin
Finances publiques comparées	Alexandre Guigue et Stéphanie Flizot
Comptabilité publique	Michel Lascombe et Christian Michaut
Economie des finances publiques	Alain Euzeby et Jacques Spindler
Fiscalité	Thierry Lambert, Alexandre Maitrot de La Motte et Céline Viessant
Douane	Jean-Luc Albert et Sébastien Jeannard
Sociologie des finances publiques	Marc Leroy
Histoire des finances publiques	Gilbert Orsoni et Sébastien Kott

Format 1	Simple définition en 5 à 10 lignes (sans précisions complémentaires)
Format 2	<ul style="list-style-type: none"> - Présentation en 3 ou 4 paragraphes (maximum 2500 signes espaces compris) - Bibliographie : 2 ou trois références
Format 3	<ul style="list-style-type: none"> - Résumé liminaire en une à deux lignes - Développement en 7500 signes au maximum - Bibliographie : 5 à 10 références
Format exceptionnel	Certaines entrées justifiant de plus amples développements seront délimitées au cas au cas

3- Intervention du Trésorier

Les comptes ayant déjà été présentés lors de la réunion à Lille, Jacques Saurel fait le point sur les adhésions. Celles-ci bien qu'en hausse (64 cotisations pour 2014 au 30 juin) restent encore assez basses. De nombreuses personnes ne sont pas à jour de leur cotisation, dont certains membres du Conseil d'administration. Une relance sera envoyée prochainement.

Il est décidé qu'un reçu fiscal à raison du paiement de la cotisation sera systématiquement envoyé, afin d'obtenir la réduction d'impôt afférente. Les personnes ayant cotisé au titre de 2014 recevront prochainement ce reçu.

4- Informations diverses

- Marc Leroy organise les 25 et 26 septembre 2014, à Reims, un colloque portant sur « le financement des politiques publiques ». Ce colloque fait suite à la parution chez Bruylant, au mois de juin 2014, de l'ouvrage sur le même thème dirigé par Marc Leroy et Gilbert Orsoni. Les communications de ce colloque iront au-delà du contenu de l'ouvrage même.
- Sébastien Kott envisage l'organisation d'un colloque au mois de novembre-décembre 2015 sur les interactions droit public-comptabilité publique. Ce colloque fait partie du programme de travail du groupe de recherches que dirige Sébastien Kott sur le même thème, en collaboration avec le CNoCP. Sébastien Kott signale que les chercheurs sont les bienvenus pour participer à ce groupe de travail (finances sociales, annualité, souveraineté, etc.).

Le premier rapport d'étape de ce groupe de recherches, datant de juin 2013, est envoyé en même temps que le présent compte rendu.

Sébastien Kott diffusera un prochain rapport d'étape sur le travail de ce groupe à tous les membres de la SFFP.

- Corinne Delon signale l'organisation prochaine (probablement au printemps 2015) d'un colloque sur les finances européennes.
- Aurélien Baudu signale, la prochaine première réunion d'une section intitulée « droit public financier », au sein de la Société de législation comparée». Cette section est présidée par Michel Lascombe ; sa vocation est de pérenniser l'existence d'une équipe de travail spécifiquement dédiée au droit comparé dans le domaine des finances publiques et, à terme, de la fiscalité. Cette section de droit public financier, fruit d'une association entre le Groupe de recherche et d'étude sur les finances et la fiscalité en Europe (GREFFE) de Lille, la Société de législation comparée et la SFFP, tiendra sa réunion inaugurale le lundi 27 octobre prochain, à 17h30, au Conseil d'Etat, dans la salle de la section de l'intérieur (1 place du Palais-Royal, Paris, 75001). Michel Lascombe, Bénédicte Fauvarque-Cosson, présidente de la Société de législation comparée, Timothée Paris, Secrétaire général de la SLC et Aurélien Baudu, seraient particulièrement heureux que les membres de la SFFP se joignent aux travaux de cette section et soient présents à cette réunion.
- Xavier Cabannes signale qu'au mois de mai-juin 2015 sera organisé à l'université Paris 5 un colloque autour des systèmes de décisions anticipées : rescrit, ruling...
- Jean-Luc Albert fait un appel à contribution pour *Gestion & Finances publiques*.

Annexe : programme après discussion lors de l'AG

**COLLOQUE SOCIETE FRANCAISE DE FINANCES PUBLIQUES
*LES FINANCES PUBLIQUES. QUELLE PLACE POUR DEMAIN ?***

Lieu : Bercy

Public : universitaires, fonctionnaires et professionnels des finances, magistrats administratifs et financiers, étudiants

Jeudi 15 Janvier

8H30 Accueil

9H Ouverture du colloque.

_ Monsieur Christian ECKERT*, Secrétaire d'Etat au Budget

_ Le président de la Société Française de Finances Publiques*

9H30 Exposé introductif

_ « *Les finances publiques à la recherche de leur identité* » Gilbert ORSONI*,
président de la SFFP

9H50 Table-Ronde (présidence Loïc PHILIP*, président honoraire de la SFFP): *Les finances publiques, espace transdisciplinaire.*

Les finances publiques vues par :

- 1) Un économiste. Jacques LE CACHEUX (OFCE) ou Guy GILBERT (ENS Cachan)
- 2) Un gestionnaire. Jacques SPINDLER* (directeur honoraire de l'IAE de Nice)
- 3) Un politologue. Bastien FRANCOIS (Université Paris 1 Panthéon Sorbonne)
- 4) Un sociologue. Marc LEROY* (université de Reims)
- 5) Un historien. Michel MARGAIRAZ (université Paris 1 Panthéon Sorbonne)
- 6) Un juriste. Jean-Luc ALBERT* (université d'Auvergne)

11 H **Conclusion de la Table ronde : *Les finances publiques, une science pluridisciplinaire***
Michel BOUVIER *(université Paris 1 Panthéon Sorbonne)

11H30 Pause

11H 45 ***Permanence de l'enseignement et la recherche en finances publiques au risque des nouvelles nomenclatures.*** La situation française

Présidence Jean-Philippe VACHIA, président de Chambre. Cour des comptes

_ Antoinette HASTINGS-MARCHADIER* (université de Bretagne Sud) *Etat des lieux et grandes tendances de l'enseignement des finances publiques*

_ Jean-François BOUDET* (université Paris 5, Paris Descartes). *Thèses et ouvrages de finances publiques. De nouvelles orientations ?*

12H 40 Buffet

14H Table ronde. *L'enseignement et la recherche en finances publiques. Exemples étrangers*

_ Les pays anglo-saxons (Alexandre GUIGUE*, université de Savoie)

_ Les pays de tradition romano-germanique (Renaud BOURGET, université Paris 1, Panthéon Sorbonne)

_ Les pays d'Europe latine (Adriano di PIETRO*, université de Bologne)

_ Les pays d'Europe centrale et orientale (Stéphanie FLIZOT*, université de Paris Ouest Nanterre)

_ Les pays d'Afrique francophone. Nicaise MEDE* (université d'Abomey-Calavi, Bénin)

15H 30

De l'utilité des finances publiques

Présidence Luc SAIDJ, secrétaire général honoraire de la SFFP

Table ronde. *Les finances publiques vues par leurs utilisateurs*

- _ un parlementaire. Valérie RABAULT (rapporteur-général du Budget, Ass. Nat.)
- _ un membre de juridiction administrative. Didier RIBES* (Conseil d'Etat)
- _ un membre de juridiction financière. Christian MICHAUT* (avocat-général, Cour des comptes)
- _ une fonctionnaire d'Etat. Mélanie JODER* (sous Directrice Budget)
- _ un fonctionnaire territorial..

Propos conclusif. *Les finances publiques. Un enseignement citoyen.* Xavier CABANNES* (université Paris 5, Paris Descartes)

16H 45 Table ronde. *Quels métiers ? Quels enseignements pour quels métiers ?*

Présidence : Vincent DUSSART (université Toulouse Capitole)

- 1) *Les finances publiques dans le recrutement des fonctionnaires*, Etienne DOUAT* (université de Montpellier 1, directeur de l'IPAG)
- 2) *La formation aux finances publiques dans les écoles nationales*, Jean-Luc ALBERT*, université d'Auvergne)
- 3) *La formation au sein de l'Ecole Nationale d'Administration*, Nathalie LOISEAU (Directrice de l'Ecole Nationale d'Administration)
- 4) *Une grande diversité de métiers (DGFIP, collectivités territoriales, juridictions financières, etc)*, Corinne DELON-DESMOULIN* (université de Bretagne Sud).
- 5) *Les métiers du privé (avocat, consultant, cabinets d'audit, commissaire aux comptes)*, Bernard POUJADE* (Avocat, université Paris 5, Paris Descartes)

Vendredi 16 janvier 2015

9H *Les finances publiques. Un domaine juridique à part entière et/ou une composante d'autres disciplines ?*

Rapport introductif. Robert HERTZOG* (président honoraire de la SFFP) : *une juridisation encore accrue des finances publiques. Vers un droit public financier*

9H40 *Le droit public financier et les autres disciplines juridiques*

Présidence :

- 1) DPF et droit constitutionnel. Eric OLIVA* (université d'Aix-Marseille)
- 2) DPF et droit de l'Union européenne. Valérie MICHEL* (université d'Aix-Marseille)
- 3) DPF et droit administratif. Gweltaz EVEILLARD (université Rennes 1)
- 4) DPF et droit social. Gérard VACHET (université Jean Moulin, Lyon 3)

10H45 *Droit public financier/droit fiscal. Une famille à recomposer*

Rémi PELLET* (université Paris 5, Paris Descartes)/ Thierry LAMBERT* (université d'Aix-Marseille)/ Matthieu CONAN* (université Paris Ouest Nanterre)

11H20 *Quelle place pour le droit public financier dans l'enseignement et la recherche ?*

Maryse DEGUERGUE ou Dominique ROUSSEAU (université Paris 1 Panthéon Sorbonne)

11H45 Allocution de clôture. M. Didier MIGAUD, Premier Président de la Cour des Comptes